**Аналитический отчет  
о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных нужд Свердловской области   
за первое полугодие 2018 года (с 01.01.2018 по 30.06.2018)**

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

Результатом мониторинга является аналитический отчет, содержащий систематизированную информацию, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г. № 148-ПП   
«О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области за первое полугодие 2018 года сформирован Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 97 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г. № 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

Мониторинг закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области (далее – Мониторинг) осуществляется на следующих этапах закупок:

1) планирование закупок;

2) проведение процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) исполнение контракта.

Мониторингом не охватываются закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется закрытыми способами.

Обеспечение мониторинга осуществляется Департаментом посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации, содержащейся:

1) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС);

2) на сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Информационная система в сфере закупок Свердловской области» www.torgi.midural.ru, интегрированном с ЕИС (далее – информационная система Свердловской области);

3) на электронных площадках;

4) в письмах и обращениях, поступающих в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе, общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

5) в информации, полученной Департаментом, исходя из анализа правовых актов Свердловской области, принятых в соответствии с Законом о контрактной системе;

6) во вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов осуществления закупок;

7) в иных открытых источниках.

Мониторинг осуществляется в целях:

1) оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со [статьей 13](consultantplus://offline/ref=AA03261F2A08C12CACA16B596F20E42DEBA6266DF590106ECE9D6A592D765EF0E75F4524456BAC09kAQ8F) Закона о контрактной системе, включая достижение целей, предусмотренных государственными программами Свердловской области (в том числе региональными программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Свердловской области), реализации при осуществлении закупок решений, поручений, указаний Президента Российской Федерации, решений, поручений Правительства Российской Федерации и Правительства Свердловской области;

2) оценки обоснованности закупок в соответствии со [статьей 18](consultantplus://offline/ref=AA03261F2A08C12CACA16B596F20E42DEBA6266DF590106ECE9D6A592D765EF0E75F4524456BAC0EkAQAF) Закона о контрактной системе;

3) совершенствования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Аналитический отчет содержит следующее:

- описание действующей контрактной системы Свердловской области;

- анализ планирования и осуществления закупок;

- анализ несостоявшихся процедур;

- анализ заключенных контрактов;

- анализ сведений о расторгнутых контрактах;

- анализ исполненных контрактов;

- реализация полномочий Департамента по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей;

- анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;

- предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок.

***Раздел 1. Контрактная система Свердловской области***

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг на территории Свердловской области сформирована.

В рамках контрактной системы созданы и функционируют все обязательные структуры.

На областном уровне определены:

1. орган, уполномоченный на регулирование контрактной системы в сфере закупок и на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области путем проведения конкурсов и аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта 1 млн. руб. и более, а также на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков при расходовании средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, в случаях если начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 млн. руб. и более – Департамент государственных закупок Свердловской области;

2. орган контроля в сфере закупок и орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок – Министерство финансов Свердловской области;

3. орган аудита в сфере закупок – Счётная палата Свердловской области;

4. заказчиками созданы контрактные службы (назначены контрактные управляющие).

В настоящее время, в рамках реализации положений Закона о контрактной системе, в Свердловской области разработана, принята и постоянно совершенствуется обязательная нормативная правовая база в сфере закупок, регулирующая, в том числе, вопросы:

- планирования закупок товаров, работ, услуг;

- нормирования закупок товаров, работ, услуг;

- мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

- информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг в Свердловской области.

В I полугодии 2018 году Департаментом, как регулятором контрактной системы в Свердловской области, разработаны и Правительством Свердловской области приняты ***4*** нормативных правовых акта Свердловской области в сфере закупок товаров, работу, услуг.

В целях сокращения количества нарушений требований законодательства о контрактной системе Департаментом осуществляется разработка и совершенствование типовых (унифицированных) форм документаций о закупках, типовых форм контрактов и типовых условий контрактов.

В I полугодии 2018 года разработаны и утверждены приказами Департамента типовые контракты и типовые описания объектов закупки по следующим видам услуг:

- оказание услуг по организации питания, в том числе в медицинских учреждениях;

- оказание услуг по организации школьного питания;

- оказание услуг по организации питания детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере (школе).

Также, разработаны и утверждены приказами Департамента следующие типовые условия:

- по банковскому сопровождению государственного контракта, заключаемого для обеспечения нужд Свердловской области;

- об ответственности сторон государственного контракта, заключаемого для обеспечения нужд Свердловской области;

- о расторжении государственного контракта, заключаемого для обеспечения нужд Свердловской области;

- условие, включаемое в типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 870н.

Кроме этого, ведется работа по корректировке типовых контрактов и типовых описаний объектов закупки по следующим видам работ:

- выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- выполнение работ по текущему ремонту здания, сооружения.

Разработаны и направлены на согласование в установленном порядке типовые контракты и типовые описания объектов закупки на поставку:

- товаров;

- продуктов питания;

- автомобиля;

- нефтепродуктов.

***Раздел 2. Анализ планирования закупок***

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений [статьи 13](consultantplus://offline/ref=4165424F902132541F25477623C28C1011BE938F44C284BB30A3E2021FD45170AB35B9C280F4821821Z5L) Закона о контрактной системе, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 661-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области   
от 22.07.2015 № 660-ПП «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Свердловской области», план закупок формируется государственным заказчиком в соответствии с требованиями, в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в ***течение десяти рабочих дней*** после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

*Таблица №1*

*Информация о планировании закупок товаров, работ, услуг с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество** | **Сумма**  **(млн. руб.)** | **Доля в общем количестве закупок** |
| открытые конкурсы | 145 | 442,2 | 0,72 |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 6 | 33,12 | 0,03 |
| открытые двухэтапные конкурсы | 1 | 8,1 |  |
| электронные аукционы | 14371 | 19651,6 | 72 |
| запросы котировок | 2357 | 287,41 | 11,78 |
| запросы предложений | 11 | 11,77 | 0,05 |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)\* | 3083 | 2398,0 | 15,42 |
| **Итого** | **19 974** | **22 832,4** | **100%** |

В первом полугодии 2018 года государственными заказчиками было запланировано ***19 974***  процедур на общую сумму ***22 832,4***  млн. рублей из них опубликованы  ***19 808*** извещения на общую сумму ***22 823,45*** млн. рублей.

Условное исполнение плана – графика составляет ***99 %*** (в I полугодии 2017 года – ***89 %***).

При этом, следует обратить внимание на высокий процент внесения изменений в плановые документы – на ***19 974*** плановых строк   
в первом полугодии 2018 года, изменения вносились в ***10 838*** строк (54% всех позиций сводного плана графика), при этом общее количество вносимых изменений составило ***17 957*** или в среднем ***1,6*** изменения на каждую плановую строку с изменениями.

Основываясь на анализе данных исполнения плана – графика, наблюдается положительная тенденция по более разумному и грамотному планированию, что связано с постоянно проводимой Департаментом методической работой, именно по теме планирования составления и ведения планов закупок, и планов графиков закупок.

*Диаграмма № 1*

*Анализ по основаниям внесения изменений в план-график I полугодие 2018 г.*

- «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» - ***9045*** раз вносились изменения по указанной причине (***50 %*** *от общего количества внесенных изменений*) (в I полугодии 2017 года – ***51 %***);

- «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации» - ***4 819***  (***27 %*** *от общего количества внесенных изменений*) (в I полугодии 2017 года – ***25 %***);

- «изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса и срока исполнения контракта» - ***1785****(****10 %*** *от общего количества внесенных изменений*) (в I полугодии 2017 года – ***12 %***);

- «изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной» - ***1614*** *(****9 %*** *от общего количества внесенных изменений*) (в I полугодии 2017 года – ***8 %***);

- «иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок» - ***694*** (***4 %*** *от общего количества внесенных изменений*)   
(в I полугодии 2017 года – ***3,9 %***).

Стоит сказать, что случаев выдачи предписания органами контроля, определенными статьей 99 Федерального закона, в том числе об аннулировании процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в первом полугодии 2018 года зафиксировано не было.

Существенно значимой, по итогам первого полугодия 2018 года, остается причина для внесения изменений по основанию «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно» (*в первом полугодии 2017 года - 51% , в первом полугодии 2018 - 50% от общего количества вносимых изменений)*. Это свидетельствует о низкоэффективной работе заказчиками по планированию, хотя Департаментом на постоянной основе организована методическая работа именно в данном направлении. Так, в ходе проводимых семинаров неоднократно указывалось на необходимость конкретизации причин внесения изменений и о более осознанном подходе заказчиков Свердловской области при внесении изменений в утвержденные планы-графики.

***Раздел 3. Анализ осуществления закупок***

Заказчики Свердловской области при осуществлении закупок в основном используют конкурентные [способы](consultantplus://offline/ref=9380CF9CA638AACD3D104C4D935D4BE697E8C89453BE15F3AC97E7566168CA601378431E3B35252EMFXFE) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе)***:***

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);

2. аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

3. запрос котировок;

4. запрос предложений.

По данным информационной системы Свердловской области в первом полугодии 2018 года государственные заказчики Свердловской области осуществляли закупки следующими способами (с учётом повторных процедур):

*Таблица №2*

*Информция по опубликованным извещениям*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)** | **Количество опубликованных извещений** | **Суммарное значение НМЦК  (млн. рублей.)** | **Доля от общего количества закупок** |
| открытые конкурсы | 118 | 281,97 | 0,58 |
| открытые конкурсы с ограниченным участием | 6 | 33,12 | 0,03 |
| открытые двухэтапные конкурсы | 1 | 16,2 |  |
| электронные аукционы | 15012 | 20136,55 | 74,56 |
| запросы котировок | 2392 | 292,3 | 11,88 |
| запросы предложений | 10 | 6,3 | 0,06 |
| закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2594 | 2353,4 | 12,89 |
| **ИТОГО по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** | **20 133** | **23 119,84** | **100%** |

Всего опубликовано ***20 133***  извещения с общим суммарным значением начальной максимальной цены контракта ***23 119,84*** млн. рублей, из них было отменено ***325*** процедур на общую сумму ***296,39*** млн. рублей *(наибольшую часть отменённых процедур составил электронный аукцион – более 88% от общего количества отмененных)*.

По количеству извещений (шт.)

Таким образом, общее количество закупок (без учета отмененных процедур), опубликованных за период с 01.01.2018 по 30.06.2018, составило – ***19 808 извещений***, и возросло на 4,5% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (*количество опубликованных извещений в I полугодии 2017 г. – 18 935 шт.*), при этом, общая сумма НМЦК *по*  *опубликованным извещениям* ***22 823,45 млн. руб.*** снизилась на 15,6% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (*НМЦК по опубликованным извещениям   
34 137,8 млн. руб.*).

Неконкурентными способами (закупки у единственного поставщика) было опубликовано ***2594*** извещений (*в I полугодии 2017 г – 2784, уменьшение на 7% по количеству*) на сумму ***2353,4*** млн. рублей (*в I полугодии 2017 г. – 2186,32 млн. руб., увеличение по сумме на 7%*).

Основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 2014 года продолжает являться электронный аукцион   
(*более 75,8% от общего количества опубликованных извещений и более 86% от общей суммы НМЦК размещённых извещений*).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в случаях, указанных в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Указанный перечень содержит 54 различных основания, среди которых есть наиболее востребованные у заказчиков.

В основном неконкурентными способами определения поставщика (закупка у единственного поставщика) заказчиками при осуществлении закупок были проведены закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Одними из самых крупных государственных заказчиков Свердловской области по сумме НМЦК опубликованных закупок являются:

– Министерство финансов Свердловской области (закупки услуг кредитных организаций);

– ГБУ СО «Управление автомобильных дорог» (закупки в сфере строительства и ремонта дорог регионального значения);

– ГКУ СО «Управление капитального строительства Свердловской области» (закупки в сфере строительства зданий, сооружений);

– учреждения здравоохранения Свердловской области и само Министерство здравоохранения Свердловской области (закупки дорогостоящего медицинского оборудования и лекарственных препаратов).

*Диаграмма № 2*

*Топ 10 заказчиков по сумме НМЦК опубликованных закупок в млн. рублей*

Закупка с наибольшей НМЦК, опубликованная Департаментом в первом полугодии 2018 года, - проведение совместного аукциона по объекту закупки «Строительство и реконструкция улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург». Строительство и реконструкция улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии» с начальной (максимальной) ценой контракта – 2 124, 00 млн. рублей, в котором заказчиками выступили муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Екатеринбурга» и Муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства и стратегического развития городского округа Верхняя Пышма».

По количеству опубликованных извещений основными государственными заказчиками являются учреждения здравоохранения Свердловской области и Министерство здравоохранения Свердловской области.

*Диаграмма № 3*

*Топ 10 заказчиков по количеству извещений за I полугодие 2018 года*

***Раздел 4. Анализ несостоявшихся процедур определения поставщика***

По данным ЕИС по итогам первого полугодия 2018 года:

- состоялось ***10 822*** процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта ***14 290,35***  млн. рублей, в том числе :

- ***2594*** закупки у единственного поставщика с начальной (максимальной) ценой контракта ***2353,4*** млн. рублей,

- ***8228*** конкурентных процедур с начальной (максимальной) ценой контракта ***11 936,95*** млн. рублей.

- не состоялось ***8 986*** процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (*45% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта ***8 533,1*** млн. рублей *(37% от общего объема проведенных процедур)*, из них:

- ***7301*** процедура (*37% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта ***7 753,2*** млн. рублей *(34% от общего объема проведенных процедур)*, которые привели к заключению контракта;

- ***1685*** процедур (*8% от общего количества проведенных процедур*) с суммарным значением начальной (максимальной) цены контракта ***779,9***  млн. рублей *(3% от общего объема проведенных процедур)*, которые не привели к заключению контракта*)*, из них по способам определения поставщика:

- открытые конкурсы - 8 на сумму 14,2 млн. рублей;

- открытые конкурсы с ограниченным участием - 1 на сумму 1,8 млн. рублей;

- электронные аукционы - 1409 на сумму 741,5 млн. рублей;

- запросы котировок - 263 на сумму 20,1 млн. рублей;

- запросы предложений - 4 на сумму 2,3 млн. рублей.

*Диаграмма № 4*

*Доли причин признания процедуры несостоявшейся по общему объему извещений в разрезе способов закупки за I полугодие 2018 года*

Более ***52%*** от общего количества несостоявшихся электронных аукционов признанынесостоявшимися по причине «допущена одна заявка». Вторая по значимости причина несостоявшихся электронных аукционов – «несоответствие вторых частей заявок участников требованиям аукционной документации» более ***19%***. На основе изученных данных можно судить о недостаточном качестве подготовки заявок участников электронных аукционов.

Экономия по результатам завершенных в первом полугодии 2018 года процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта, составила ***1 660,43*** млн. рублей (*более 8% от общего объема процедур, которые привели к заключению контракта*).

Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в первом полугодии 2018 года составило – ***2,6*** участника на одну закупку *(по закупкам проведенных Департаментом –* ***2,7*** *участника на одну закупку)*.

Наибольшее количество участников закупок отмечается в сфере строительства и составляет ***3,6*** заявок участников на одну процедуру закупки.

Наименьшее количество участников отмечено в сфере закупок лекарственных препаратов – менее 1,8 заявок участников на одну процедуру закупки.

***Раздел 5. Анализ заключенных контрактов***

По информации ЕИС в I полугодие 2018 года было внесено в реестр контрактов ***18 125***  контрактов с суммарной ценой ***22 043,55*** млн. рублей. Большая часть – ***13 365*** контрактов (74 *% от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***19 190,11*** млн. рублей **(87 % от общей суммы контрактов)** контрактов заключена по результатам электронных аукционов.

По результатам состоявшихся процедур было заключено ***10 822*** контракта (60 *% от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***14 290,35*** млн. рублей (*65 % от общей суммы контрактов*).

По результатам несостоявшихся процедур было заключено ***7301*** контракт (*40 % от общего количества контрактов*) с суммарной ценой   
***7 753,20*** млн. рублей (*35 % от общей суммы контрактов*), в случаях предусмотренных действующим Законом о контрактной системе.

С единственным поставщиком было заключено ***2 594***  контракта   
(*14 % от общего количества контрактов*) с суммарной ценой ***2 353,4*** млн. рублей (*10* *% от общей суммы контрактов*), из них заключены контракты по следующим основаниям:

**– *1242*** контракта (48 % от общего количества контрактов с единственным поставщиком) с суммарной ценой ***1 178,3*** млн. рублей (*50% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком*) была заключена по пункту   
8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *«оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ»;*

*–****940*** контрактов (*36 % от общего количества контрактов с единственным поставщиком*) с суммарной ценой ***562,8*** млн. рублей (*24% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком*) была заключена по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе *«осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=52CB694F55DB8B12A6255E6FE56CE3696110D1C976FEC3A146027DA9B830x7G) *от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария».*

– ***412*** контрактов *(16 % от общего количества контрактов с единственным поставщиком)* с суммарной ценой 612,3 млн. рублей *(26% от общей суммы контрактов с единственным поставщиком)* были заключены по иным пунктам части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Анализ заключенных контрактов по количеству – всего ***18 125*** контрактов:

**-** ***13 365*** контрактов, или ***74 %*** от общего количества контрактов, заключено по результатам проведения электронного аукциона;

**-** ***2 043***  контракта или ***11 %*** – по результатам осуществления запроса котировок;

**-** ***118***  контрактов или ***0,6 %*** – по результатам проведения конкурсов;

**-** ***5*** контрактов по результатам осуществления запроса предложений;

**-**  ***2 594***  контракта или ***14 %*** - закупки у единственного поставщика.

По количеству извещений (шт.)

Анализ заключенных контрактов по сумме закупок – ***22 043,55***  млн. рублей, из них:

**-** на сумму ***19 190,11*** млн. рублей или ***88,6 %*** от общей суммы заключенных контрактов заключено по результатам проведения электронного аукциона;

**-** на сумму ***220,7*** млн. рублей или ***0,75*** % – по результатам осуществления запроса котировок;

**-** ***273,56*** млн. рублей или ***1,2 %*** процента – по результатам проведения конкурсов;

**-** ***5,8*** млн. рублей или ***2,97 %*** процента – по результатам осуществления запроса предложений;

**-** ***2 353,68*** млн. рублей или ***6,48 %*** - закупки у единственного поставщика.

Наибольшие объемы по сумме заключенных контрактов по итогам первого полугодия 2018 года государственными заказчиками Свердловской области осуществлялись в сфере строительства автомобильных дорог и возведения зданий - ***5 818,6 млн. рублей*** (*более 26% от общего объема заключенных контрактов*), услуги по предоставлению кредитов финансовыми организациями юридическим лицам – ***3 426,1 млн. рублей*** (*более 15 %* *от общего объема заключенных контрактов*), для медицинских целей, в том числе для закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования – ***4 034,74 млн. рублей*** (18*%* *от общего объема заключенных контрактов).*

По сумме НМЦК (млн. рублей.) (шт.)

***Раздел 6. Анализ сведений о расторгнутых контрактах***

Всего в первом полугодии 2018 года было расторгнуто ***517*** контрактов (по которым размещены извещения и сведения о заключении которых внесены в реестр контрактов в 2018 году) на общую сумму ***388,64*** млн. рублей (*2,8% от общего количества заключенных контрактов*).

Основным основанием для расторжения значительной части контрактов стала причина «по соглашению сторон» – 501 контракта (*или 97% от общего количества расторгнутых контрактов*) на общую сумму 352,9 млн. рублей.

*Таблица № 3*

*Информация о расторгнутых контрактах*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ строки** | **Причина, по которой были расторгнуты контракты** | **Расторгнутые контракты** | |
| **Общее количество** | **Общая стоимость млн. рублей** |
| 1 | «По соглашению сторон» | 501 | 352,91 |
| 2 | «В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта» | 14 | 33,88 |
| 3 | «В случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта» | 2 | 1,85 |
|  | ИТОГО | 517 | 388,64 |

***Раздел 7. Анализ исполнения контрактов***

Сумма фактической оплаты произошла по ***12 306*** заключенным контрактам (***более 67%*** от общего количества заключенных контрактов в первом полугодии 2018 г.) и составила ***5 311,58***  млн. рублей.

Данные по начислению неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам за указанный период отсутствуют.

***Раздел 8. Реализация полномочий Департамента на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области***

Департамент уполномочен на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области путем проведения конкурсов и аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта ***1 млн. рублей*** и более.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП *«О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области»* Департамент при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса с начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) один миллион рублей и более, а также при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота) пять миллионов рублей и более рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года количество заявок, поступивших в первом полугодии 2018 года в Департамент, снизилось   
с ***1 599*** шт. до ***1 284*** или на ***20%***, по сумме заявок с ***31 612,3*** млн. рублей до ***26 679,27*** млн. рублей или на ***16%***.

Доля заявок, в которых Департаментом по результатам рассмотрения выявлены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, увеличилось почти в 2 раза ***с 41,5*** %.*до* ***80,6*** % *(по количеств с* ***149*** *шт. до* ***278*** *шт.)*, что свидетельствует о резком снижении качества подготовленных документов, в большинстве случаев в связи с существенными изменениями законодательства по определению начальной (максимальной) цены при закупках лекарственных средств.

*Таблица № 4*

*Количество нарушений, выявленных Департаментом в ходе рассмотрения заявок*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **I полугодие 2017 года** | **I полугодие 2018 года** |
| Количество выявленных нарушений | 149 | 278 |
| Доля от общего количества рассмотренных заявок | 41,5 | 80,6 |
| Сумма снижения начальной (максимальной) цены по результатам рассмотрения заявок | 9,54 млн. рублей | 8,63 млн. рублей |

По итогам рассмотрения Департаментом в первом полугодии 2018 года заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие основные нарушения:

1. при размещении заказчиками планов-графиков и направлении заявок в Департамент не всегда учитываются сроки на подготовку и осуществление закупок (подготовка документации, подача заявок участников закупки, подведение итогов закупки, заключение и исполнение контракта, в том числе сроки рассмотрения заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департаментом, установленные порядком, утверждённым постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013№ 1665-ПП);
2. в части документации о закупке:

– установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки;

– нарушения при формировании описания объекта закупки (установление характеристик товара, не соответствующих ГОСТам, техническим регламентам или стандартам; установление характеристик конкретного товара (торговой марки), влекущих ограничение конкуренции, установление несуществующих характеристик товара);

– несоответствие описания объекта закупки инструкции по заполнению заявки участником закупки;

– нарушения в части подготовки проектов контрактов;

– нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Наибольшее количество нарушений выявлены Департаментом при рассмотрении заявок заказчиков Свердловской области по следующим предметам закупок:

* выполнение работ по строительству, ремонту зданий и помещений;
* поставка медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

В соответствии с частью 4 статьи 26 «Централизованные закупки» Закона о контрактной системе Департамент как уполномоченный орган вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для муниципальных заказчиков на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями Свердловской области.

По состоянию на 30.06.2018 соглашения о передаче Департаменту полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из бюджета Свердловской области, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет ***10 млн. рублей*** и более, заключены с ***81*** муниципальным образованием.

Не заключены соглашения со следующими муниципальными образованиями:

1) Березовский городской округ;

2) муниципальное образование «город Нижний Тагил»;

3) городской округ «город Лесной»;

4) Дружининское городское поселение;

5) Ивдельский городской округ;

6) Кленовское сельское поселение;

7) муниципальное образование «город Екатеринбург» (есть заключенное соглашение о передаче полномочий на осуществление определения подрядчика по объекту закупки «Строительство и реконструкцию улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах муниципального образования «город Екатеринбург»);

8) муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»;

9) Ницинское сельское поселение;

10) Сысертский городской округ;

11) Унже-Павинское сельское поселение;

12) Усть-Ницинское сельское поселение;

13) Туринский городской округ.

В первом полугодии 2018 года Департаментом рассмотрено ***35*** заявок от муниципальных заказчиков с суммой начальной (максимальной) цены контрактов ***3 546,78*** ***млн. рублей***. При рассмотрении заявок муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок в ***99%*** заявок.

Самые крупные закупки среди муниципальных заказчиков Свердловской области, опубликованные Департаментом, в первом полугодии 2018 года:

– «Строительство и реконструкция улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург» с начальной (максимальной) ценой контракта – ***2 124, 00 млн. рублей***, в которой заказчиками выступили муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Екатеринбурга» и Муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства и стратегического развития городского округа Верхняя Пышма»;

– **«**Разработка рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Строительство средней общеобразовательной школы на 1275 мест в микрорайоне I жилого района «Южный» город Каменск-Уральский Свердловской области»с начальной (максимальной) ценой контракта***880,72 млн. рублей***,в которой заказчиком выступило муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства».

В целях организации проведения совместных конкурсов и аукционов Департаментом разработана и доведена до сведения заказчиков примерная форма соглашения о проведении совместных конкурсов (аукционов) при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг.

В первом полугодии 2018 года Департаментом проведено ***3*** совместных электронных аукциона:

- ***1*** совместный электронный аукцион с общей начальной (максимальной) ценой контракта на сумму ***1,4 млн. рублей*** на поставку «Оказание услуг по проведению комплексного сервисного обслуживания навигационно-информационной системы мониторинга и управления транспортом на базе ГЛОНАСС» для нужд подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области учреждений;

- 2 совместных электронных аукциона с общей начальной (максимальной) ценой контракта на сумму ***4 344,25 млн. рублей*** (с учетом несостоявшейся процедуры, по результатам проведения которой единственная заявка была признана несоответствующей и отклонена аукционной комиссией) по «Строительство и реконструкция улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург», 1 этап. Строительство и реконструкция улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии»***.***

В рамках методической работы Департаментом проведено ***7*** учебно-методических семинаров для государственных и муниципальных заказчиков «О порядке работы в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области» и по разъяснению требований Закона о контрактной системе   
(6 для государственных заказчиков и 1 для муниципальных заказчиков), в которых приняли участие ***1 113*** специалистов от ***576*** государственных заказчиков Свердловской области, что составляет ***79,8 %*** от общего количества государственных заказчиков Свердловской области и ***380*** специалистов от ***205*** муниципальных заказчиков Свердловской области.

Отдельно проведен семинар для государственных унитарных предприятий Свердловской области (далее – ГУП СО) «О порядке работы в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области», в котором приняли участие 11 из 12 ГУПов СО.

По результатам рассмотрения заключения Счетной палаты Свердловской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности в сфере закупок, в части расходов по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» и проведенного анализа допущенных государственными и муниципальными заказчиками Свердловской области нарушений, Департаментом в I полугодии 2018 года проведены ***24*** рабочих встречи в формате «круглых столов» с наиболее часто допускающими нарушения законодательства о контрактной системе государственными и муниципальными заказчиками Свердловской области для разъяснения проблемных вопросов, возникающих в ходе их закупочной деятельности.

За 6 месяцев 2018 года в адрес государственных заказчиков Свердловской области Департаментом были направлены 22 информационных письма с разъяснениями законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

На постоянной основе организована работа «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе. За период с 01.01.2018  по 30.06.2018  Департаментом были рассмотрены 26 письменных обращений граждан и 204 устных обращения специалистов заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

*Таблица №5*

*Информация по закупкам, осуществлённым через Департамент*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | | **Наименование показателя** | **Количественные показатели (шт.)** | | | | | **Стоимостные показатели (млн. рублей)** |
| 1 | | 2 | 3 | | | | | 4 |
| 1. | | Количество и сумма поступивших в Департамент заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | 1 284 | | | | | 26 679,27 ₽ |
| из них: |
| 1.1. | | заявки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО) | 940 | | | | | 2 326,75 ₽ |
| 1.2. | | заявки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО) | 290 | | | | | 16 410,88 ₽ |
| 1.3. | | заявки на проведение совместных закупок | 3 | | | | | 4 345,66 ₽ |
| 1.4. | | заявки от муниципальных заказчиков Свердловской области | 35 | | | | | 3 546,78 ₽ |
| 1.5. | | заявки от ГУП Свердловской области | 16 | | | | | 49,20 ₽ |
| |  | | --- | |  | | | | | | | | | |
| 2. | | Заявки, в отношении которых Департаментом была проведена проверка на соответствие требованиям законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (включая заявки по совместным закупкам) | | | 345 | | | 24 352,52 ₽ |
| 2.1. | | Случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг  (доля от кол-ва рассмотренных Департаментом заявок и заявок на проведение совместных закупок) | | | 278 | | | 18 330,92 ₽ |
| 80,6% | | |
| 2.2. | | **Заявки на проведение совместных закупок:** случаи, по которым выявлены нарушения требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг (доля от кол-ва рассмотренных Департаментом заявок и заявок на проведение совместных закупок) | | | 2 | | | 2 124,15 ₽ |
| 0,58% | | |
| 2.3. | | По результатам рассмотрения Департаментом заявок и устранения, выявленных в ходе проверки нарушений, допущенных заказчиками Свердловской области, достигнута экономия средств бюджета Свердловской области и внебюджетных источников финансирования | | | X | | | 8,63 ₽ |
| 3. | | Неопубликованные заявки | | | 79 | | | 3 210,79 ₽ |
| 4. | | Закупки, опубликованные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет | | | 1 205 | | | 23 468,48 ₽ |
| из них: | | |
| 4.1. | | закупки с Н(М)ЦК менее пяти миллионов рублей (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО, отмененных закупок) | | | 908 | | | 2 242,14 ₽ |
| 4.2. | | закупки с Н(М)ЦК пять миллионов рублей и более (без учета совместных закупок, закупок муниципальных заказчиков и ГУПов СО, отмененных закупок) | | | 233 | | | 11 027,68 ₽ |
| 4.3. | | совместные закупки (лоты) | | | 3 | | | 4 345,66 ₽ |
| 4.4. | | заявки от мунициапальных заказчиков Свердловской области | | | 30 | | | 3 274,28 ₽ |
| 4.5. | | заявки от ГУП Свердловской области | | | 16 | | | 49,20 ₽ |
| 4.6. | | отмененные заявки | | | 15 | | | 384,70 ₽ |
| |  | | --- | |  | | | | | | | | | |
| 5. | Количество и сумма завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет (учтены закупки опубликованные в 2017 г. и завершенные в 2018 г.) | | | 1 160 | | | 21 853,81 ₽ | |
| в том числе: | | |
| 5.1. | состоявшихся процедур | | | 444 | | | 9 708,86 ₽ | |
| 5.2. | несостоявшихся процедур  (подана 1 заявка или 1 заявка признана соответствующей) | | | 520 | | | 9 334,22 ₽ | |
| 5.3. | несостоявшихся процедур  (0 заявок или все заявки признаны несоответствующими) | | | 196 | | | 2 810,73 ₽ | |
| |  | | --- | |  | | | | | | | | | |
| 6. | Экономия по результатам завершенных процедур, опубликованных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети интернет, которые привели к заключению контракта | | | | | X | | 1 034,57 ₽ |
| 5,43% |
| 7. | Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках | | | | | 2,70 | | X |

***Раздел 9. Анализ эффективности системы закупок товаров   
(работ, услуг) для муниципальных нужд***

В целях повышения эффективности системы закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд Департаментом разработан и утвержден рекомендуемый для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, план мероприятий «Повышение эффективности системы закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд» (далее – план).

Департаментом проведен предварительный мониторинг результатов мероприятий за I полугодие 2018 года.

Реализация мероприятий плана достигается по итогам года.

По итогам I полугодия 2018 года в Департамент поступили отчеты о ходе реализации плана от 60 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования)   
из 94.

Согласно отчетов муниципальных образований представлена следующая информация.

В 35 из 60 муниципальных образованиях созданы уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования.

Во всех 60 муниципальных образованиях сотрудники уполномоченного органа, контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок за предшествующие 3 года. Также специалисты муниципальных заказчиков приняли участие в семинаре, проведенном Департаментом 26.04.2018.

Администрациями всех муниципальных образований утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок   
для обеспечения муниципальных нужд в соответствии со ст. 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

Администрациями муниципальных образований утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, а так же правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затрат на обеспечение функций муниципальных органов в соответствии со ст. 19 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств сроки проведения процедур распределяются с учетом длительности процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта и его исполнения, а также учитывается сезонность выполняемых работ, оказываемых услуг.

Подготовка и расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляется с применением Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», распоряжения Правительства Свердловской области   
от 06.04.2015 №344-РП «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для нужд Свердловской области».

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта по закупкам в сфере капитального строительства формируется с учетом результатов проведенной государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации в случаях, установленных ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Доля закупок, проводимых муниципальными образованиями конкурентными способами, из общего числа закупок в среднем составляет более 60 %. Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии со   
ст. 30 Закона о контрактной системе, в среднем составляет более 15 %, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Муниципальными заказчиками в основном используются методические рекомендации, типовые формы контрактов, конкурсных (аукционных) документаций, технических заданий, разработанные Департаментом и размещенные в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области.

В муниципальных образованиях, в которых созданы уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования, созданы и функционируют единые комиссии, осуществляющие функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам, проводимых путем конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Комиссии состоят преимущественно из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объектам закупок.

В I полугодии 2018 года Департаментом осуществлялся мониторинг и анализ случаев нарушения муниципальными заказчиками Порядка взаимодействия Департамента и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области   
(далее – Порядок взаимодействия), утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП и соглашений о передаче Департаменту полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях если Н(М)ЦК составляет 10 млн. рублей и более (далее – соглашения) и проведения муниципальными заказчиками таких закупок самостоятельно.

За отчетный период Департаментом выявлены 32 случая нарушения Порядка взаимодействия. По результатам выявленных нарушений в адрес администраций муниципальных образований направлены письма с исчерпывающей информацией о порядке направления заявок в Департамент и принятии безотлагательных мер по соблюдению законодательства в сфере закупок. Организована работа по проведению рабочих встреч по фактам нарушений с администрациями муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

***Раздел 10. Анализ реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.***

Министерство финансов Свердловской области является уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10   
ст. 99 Закона о контрактной системе.

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок Министерством финансов Свердловской области в 2018 году утвержден и реализовывается план проверок.

В соответствии с федеральным законодательством информация о результатах контроля в сфере закупок и выданных предписаниях размещается на официальном сайте ЕИС и официальном сайте Министерства финансов Свердловской области minfin.midural.ru.

В первом полугодии 2018 года Министерством финансов Свердловской области проведено 19 плановых проверок и 4 внеплановых проверки. По результатам проверок заказчикам выдано 26 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие типичные нарушения требований, установленных Законом о контрактной системе, допускаемые заказчиками,

1) несоблюдение требований к ведению планов-графиков, размещению информации о закупках;

2) неправомерный допуск участников к участию в аукционах (неправомерный отказ в допуске), неправомерное признание заявок на участие в закупках соответствующими установленным требованиям;

3) ограничение количества участников закупок путем установления излишних требований к закупаемой продукции;

4) неисполнение обязанности проводить закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) отсутствие в протоколах, составленных комиссиями по осуществлению закупок, обоснования причин отклонения заявок;

6) заключение контрактов без надлежащего обеспечения исполнения   
в случае снижения цены контракта на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта.

Также, Минфином Свердловской области в первом полугодии 2018 года реализовывалась контрольная функция в сфере закупок при рассмотрении обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе) и проверке законности заключения госзаказчиками Свердловской области контрактов с единственным поставщиком (п. 6 и 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе).

Контроль в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе осуществляется в полном объеме в соответствии с приказом Минфина Свердловской области от 26.12.2016 № 509 «Об утверждении Порядка взаимодействия МФ СО с субъектами контроля, указанными в п. 4 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществлен Министерством финансов Свердловской области за период с 01.01.2018 по 30.06.2018 поступили на финансовый контроль ***80 210*** документов, из них   
***3 761 (4,7%)*** документа со статусом «контроль не пройден», в остальных ***76 449*** ***(95,3%)*** – «контроль пройден».

*Информация об осуществлении контроля в соответствии с ч. 5, ч. 6 ст. 99   
Закона о контрактной системе за 1 полугодие 2018 года*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объекты контроля | Проверено, всего | в том числе | |
| «контроль не пройден» | «контроль пройден» |
| Всего,  в т.ч. | 80210 | 3761 | 76449 |
| планов закупок | 5489 | 301 | 5188 |
| планов-графиков закупок | 7889 | 194 | 7695 |
| извещений и документации о закупках | 21970 | 157 | 21813 |
| протоколов определения поставщика | 15913 | 35 | 15878 |
| информации о контрактах | 28949 | 3074 | 25875 |

***Раздел 11. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области о контрактной системе в сфере закупок***

Основной проблемой реализации контрактной системы в сфере закупок на всех уровнях является нестабильность законодательства, большое количество подзаконных нормативных правовых актов, в том числе, отсутствие единого подхода к толкованию норм законодательства о контрактной системе со стороны контрольных органов, заказчиков и других участников контрактной системы.

В целях совершенствования законодательства в сфере закупок и повышения эффективности государственных закупок в Свердловской области необходимо:

1. В целях анализа закупочной деятельности муниципальных заказчиков Свердловской области внести изменения в действующее постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2017 № 148-ПП«О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области» в части сбора и получения необходимой для осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг аналитической информации по закупкам для муниципальных нужд по выполнению рекомендованного плана мероприятий «Повышение эффективности системы закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд».

2. Разработать и принять нормативный акт Правительства Свердловской области, устанавливающий перечень товаров, работ, услуг, закупки по которым осуществляются путем проведения совместных конкурсов, аукционов.

3. Внести изменения в постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» в части определения порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и государственных заказчиков Свердловской области при проведении процедуры предварительного отбора.

4. В целях экономии расходования средств бюджета Свердловской области при закупке товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области внести изменения в Распоряжение Правительства Свердловской области   
№ 344-РП от 06.04.2015 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области», в части определения НМЦК. Предусмотреть возможность определения НМЦК с учетом минимального значения цены.

5. Разработать и принять правовой акт Свердловской области, определяющий порядок учета и использования бюджетных средств, полученных в виде экономии по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области.

***Раздел 12. Основные результаты, проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области за первое полугодие 2018 года***

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг показал следующие результаты по итогам первого полугодия 2018 года:

1. условное исполнение плана – графика составляет ***99%*** от общего объема запланированных закупок товаров, работ, услуг.
2. преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок является электронный аукцион. Доля извещений со способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «электронный аукцион» составляет более ***75%*** от общего количества опубликованных извещений в ЕИС.
3. экономия по результатам завершенных в первом полугодии 2018 года процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта, составила ***1 160,43*** млн. рублей (*более 8% от общего объема процедур, которые привели к заключению контракта*).

3) доля заключенных контрактов составила ***90%*** от общего количества осуществленных закупок, включая контракты которые были заключены с единственным участником процедур.

4) средний уровень конкурентности по закупкам составил ***2,6*** участника на одну закупку.

5) с единственным поставщиком было заключено ***2594*** контракта с суммарной ценой ***2 353,4*** млн. рублей (*10% от количества заключенных контрактов*).

6) расторгнуто ***517*** контрактов на общую сумму ***388,64*** млн. рублей (***2,8%*** от общего количества заключенных контрактов).

**Предложения по результатам проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области**

**за первое полугодие 2018 года**

Главным распорядителям бюджетных средств Свердловской области необходимо усилить контроль за соблюдением подведомственными заказчиками, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе по вопросам:

- эффективного и своевременного планирования закупок товаров, работ, услуг;

- снижения нарушений при осуществлении закупок запросом котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- снижения нарушений при ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе;

- исполнения контрактов (в том числе применения мер ответственности);

В целях повышения эффективности осуществления муниципальными заказчиками закупок с использованием средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета:

1) руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенными на территории Свердловской области, и исполнительным органам государственной власти Свердловской области необходимо усилить контроль за:

- соблюдением соглашений, заключенных между Департаментом и муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, о передаче Департаменту полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 миллионов рублей и более (далее – соглашение о передаче полномочий);

- повышением квалификации специалистов в сфере закупок.

2) руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области не предоставлять субсидии, выделяемые из средств областного (федерального) бюджетов, на софинансирование мероприятий в рамках реализации государственных программ Свердловской области,   
в случае нарушения муниципальным образованием соглашения о передаче полномочий.